

**OIKAISUVAATIMUS (ASKO LEHTO) PERUSTURVALAUTAKUNNAN PÄÄTÖKSESTÄ
20.6.2019 § 41 / VAMMAISPALVELULAIN MUKAISEN KULJETUSPALVELUN
MYÖNTÄMISPERUSTEET 1.7.2019 ALKAEN**

280/21.216/2019

PERUSTLK 22.08.2019 § 52

Asko Lehto on 16.7.2019 toimittanut perusturvalautakunnalle kunnan jäsenenä oikaisuvaatimuksen lautakunnan päätöksestä 20.6.2019 § 41. Asko Lehdolla on Säkylän kunnan kanssa voimassa oleva sopimus vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisista kuljetuspalveluista.

Asko Lehto tuo oikaisuvaatimuksessaan esille, että perusturvalautakunnan päätöksen § 41 kohdan 8 loppuosan teksti ”taksin ollessa tilattuna aikana tilatussa kohteessa” tulee poistaa tai muuttaa tai muuttaa ainakin sen voimassaolon alkamisajankohtaa. Hän perustelee asiaa: 1. Ristiriidalla; 2. Autoilijasopimuksen kohdalla 18, sopimusmuutokset; 3. Autoilijasopimuksen kohta 15, sopimuskausi; 4. Eriarvoisuus; 5. Kilpailulaki; 6. Muut toimet

1. Ristiriita

Taksiliikenne laki (2.3.2007/217) on kumottu lailla liikenteen palveluista 24.5.2017/320, joka on tullut voimaan 1.7.2018. Lakiuudistuksen myötä taksien lupakiintiöistä luovuttiin ja asemapaikkasääntely poistui. Autokohmainen taksilupa muuttui toimijakohtaiseksi ja taksiliikenneluvan ja sen saamisen edellytyksiä kevennettiin. Suurin muutos oli taksien hinnoittelun vapautuminen eli taksien enimmäishinnoista luovuttiin tällöin. Säkylän vammaispalvelu on lakiuudistuksesta johtuen kilpailuttanut VpL- ja ShL-kuljetukset 25.5.2018-29.6.2018 Säkylän kunnan sivuilla ja Hilmassa julkaistulla tarjouspyynnöllä. Tarjouspyynnössä on pyydetty jättämään alennusprosentti kilpailutuksessa esitettyihin enimmäishintoihin, jotka kilpailutuksen asettaja on määritellyt. Kyseisessä liitteessä mainitaan myös ohje taksamittarin käynnistämisestä eli ”Taksamittari käynnistetään, kun auto on asiakkaan käytettävissä”. Kilpailutuksessa VpL- ja ShL-kuljetuksiin hyväksyttävien kuljetuspalvelujen tarjoajien kanssa on allekirjoitettu sopimus ajalle 1.10.2018-31.12.2019.

Säkylän kunta on tarkistanut VpL- ja ShL-taksikuitteja tehostetusti kevään 2019 aikana. Helmi- ja maaliskuun osalta on tarkastettu kaikkien autoilijoiden kuitit, joiden kanssa kunnalla on sopimus VpL- ja ShL-kuljetuksista. Tämän jälkeen tarkastusta on jatkettu niiden autoilijoiden osalta, joiden kuitteissa on ollut runsaasti epäselvyyksiä. Tarkastusten yhteydessä on käynyt ilmi, että taksiautoilijat ovat ymmärtäneet taksamittarin käynnistämisen ja auton asiakkaan käytettävissä olon eri tavoin. Tästä syystä perusturvalautakunnan pykälään § 41 on täsmennetty ”taksamittari käynnistetään, kun auto on asiakkaan käytettävissä eli taksin ollessa tilattuna aikana tilatussa kohteessa”.

Asko Lehto tuo oikaisuvaatimuksessaan esille, että taksamittarin käynnistäminen tulisi toteuttaa valtioneuvoston asetuksen taksiliikenteen kuluttajilta perittävän enimmäishinnan mukaisesti (403/2017). Valtioneuvoston asetus

taksiliikenteen kuluttajilta perittävistä enimmäishinnoista (403/2017) on tullut voimaan 30.6.2017 ja uusi laki liikenteen palveluista vuotta myöhemmin 1.7.2018. Taksiliikennelain (2.3.2007/217) pykälässä 15, taksiliikenteen kuluttajahinnat, mainitaan valtioneuvoston asetus. Kyseinen laki on kuitenkin kumottu lailla liikenteen palveluista (2.3.2007/217) 1.7.2018 alkaen. Laki ja sen nojalla annettavat asetukset ovat tarkoitetut luettaviksi yhdessä. Asetuksella annetaan lakia täydentävät säännökset.

Valtioneuvoston asetus taksiliikenteen kuluttajilta perittävistä enimmäishinnoista (403/2017) § 7 mukaan ”Perusmaksun soveltamisalue on asemapaikan taksiluvan haltijoiden enemmistöä edustavan yhteisön määrittelemä ja alueen autoilijoita sitova, 2,5 kilometrin säteinen ympyrä taksiaseman ympärillä tai jollei sellaista ole, auton päivystyspaikan ympärillä.” 1.7.2018 voimaan tullut laki liikenteen palveluista on kuitenkin vapauttanut taksien hinnoittelun, asemapaikkasääntelyn ja lupakiintiön. Hintojen vapautumisen lisäksi VpL- ja ShL-kuljetuspalvelujen kilpailutuksessa 2018 ei siis ole voitu asettaa taksiautoilijoiden asemapaikkaa. Myöskään taksiluvan haltijoiden määrää ei ole voitu tuolloin arvioida. Tällöin määrittelyä ”taksamittari käynnistetään, kun auto on asiakkaan käytettävissä” ei ole voitu tulkita asetuksen 403/2017 mukaisesti vaan tämä on Asko Lehdon oma tulkinta vanhan lain perusteella. Kilpailutuksessa ja autoilijoiden kanssa solmitussa sopimuksessa ei taksamittarin käytössä mainita asetusta (403/2017).

2. Autoilija sopimuksen kohta 18, sopimusmuutokset

Asko Lehdon kanssa tehty sopimus vammaispalvelujen ja sosiaalihoitolain mukaisista kuljetuspalveluista kohdan 18 mukaan sopimusmuutoksista sovitaan kirjallisesti osapuolten kesken. Sopimusta ei kuitenkaan taksamittarin käytön osalta ole muutettu. Hintaliitteessä lukee ”Taksamittari käynnistetään, kun auto on asiakkaan käytettävissä”. Perusturvalautakunnan päätöksen (§ 41) kohdan 8 avulla on pyritty yhdenmukaistamaan käsitystä, milloin taksi on asiakkaan käytettävissä, koska muutama autoilija on ymmärtänyt asian eri tavalla. Asko Lehdon omaa tulkintaa on, että määritellyn käytettäisiin asetusta (403/2017), jota kuitenkaan ei voida toteuttaa 1.7.2018 tulleen lakimuutoksen takia yllä mainituista syistä.

3. Autoilijasopimuksen kohta 15

Perusturvalautakunnan pykälässä 41 ei päätetä vammaispalvelulain ja sosiaalihoitolain mukaisten kuljetuspalvelujen optiovuoden käytöstä. Kuten edellä on kuvattu kohta 8 ei poikkea autoilijoiden kanssa tehdystä sopimuksesta, vaan sillä on tarkennettu ohjeistusta taksamittarin käytöstä, jota autoilijat ovat toteuttaneet eri tavoin. Lautakunnan on kuitenkin hyvä pohtia VpL- ja ShL-kuljetusten uudelleen kilpailuttamista sopimuskauden päättyttyä, jotta saadaan tulkintavirheet korjattua.

4. Eriarvoisuus

1.8.2018 voimantullut laki liikenteen palveluista 24.5.2017/320 on poistanut taksien lupakiintiöt sekä asemapaikkasääntelyn. Tällöin ei voida olettaa, että taksit päivystäisivät vain taajamien alueella. Syrjäseudulla asuvien asiakkaiden ei sinänsä voida olettaa olevan eriarvoissa asemassa, sillä on huomioitava, että heidän tilaamansa matkat palveluihin ovat pidempiä kuin

taajamassa asuvien.

5. Kilpailulaki

Perusturvalautakunnan § 41 kohta 8 ei rajoita kilpailua ja sen ei voida olettaa suosivan vain isoja yrityksiä.

6. Muut toimialat

Säkylän kunnan VpL- ja ShL-kuljetuspalvelujen kilpailutuksen hintaliitteessä (liite 3. Tarjouslomake hinnat) on kerrottu, että taksamittari käynnistetään, kun auto on asiakkaan käytettävissä eli asia on tullut esille jo kilpailutuksessa. VpL- ja ShL-asiakkaat tilaavat kuljetuspalvelun itse kunnan kanssa ostoliikennesopimuksen tehneiltä palveluntarjoajilta. Tällöin kuljetuspalvelujen tuottajalla on mahdollisuus kieltäytyä tilatusta kyydistä, mikäli hän ei sitä jostakin syystä pysty ajamaan. Myös kuljetusten yhdistely on mahdollistettu.

Lisätietoja:

Perusturvajohtaja Johanna Ahokas, puh. 044 457 5300
Vammaispalvelupäällikkö Sanna Vähä-Vahe, puh. 044 732 8159

Perusturvajohtaja:

Perusturvalautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen.

Jarmo Kyllönen ilmoitti olevansa esteellinen ja poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi.

Päätös:

Perusturvalautakunta hyväksyi yksimielisesti tehdyn esityksen.

=====